



Szentendre Város Önkormányzat
Polgármester

2000 Szentendre, Városház tér 3.
Telefon: +36-26-785-042
E-mail: polgarmester@szentendre.hu

Laárné Szaniszló Éva
képviselő asszony részére

Tárgy: válasz a 2023. február 17-én benyújtott interpellációra

Tisztelt Képviselő Asszony!

A 2023. február 17-én benyújtott, építési tevékenység, településtervek, valamint a Legjobb Önkormányzati Gyakorlatok Program témákat érintő interpellációval kapcsolatos megkeresésére az alábbi választ adom:

Kérdés 1.:

A 2023. január 25-i képviselő-testületi ülés 2. napirendi pontjában tárgyalt rendelettervezethez egy szentendrei lakos küldött egy olyan javaslatot, miszerint el kellene rendelni, hogy minden, az Étv. 33/A. §-a szerinti egyszerű bejelentéshez kötött építési tevékenység esetére is legyen kötelező a legalább egyszeri főépítési szakmai konzultáció, ami a jelenleginél lényegesen több lehetőséget adna az önkormányzatnak az építkezésekkel kapcsolatos olyan problémák megoldásához, amelyek miatt rendszeresen panaszkodik a város vezetése. A javaslatban szereplő szabályozást számos város és budapesti kerület is alkalmazza, amelyek közül négyet a javaslattevő is felsorolt. A javaslatot az előterjesztő kapacitáshiány és kis hatékonysága miatt javasolta elutasítani. Kérem szíves tájékoztatását arról, hogy konzultáltak-e a felsorolt vagy más olyan városokkal, amelyeknél bevált ez a szabályozás, és azok hogyan tudják megoldani a kapacitásproblémákat, illetve miért alkalmazzák ezt a szabályozást, ha annak hatékonysága alacsony. Ha viszont ilyen konzultációra nem került sor, mi volt ennek az oka, amikor más esetben – pl. a 2022. november 15-i ülés 10. napirendi pontjának tárgyalásánál – éppen a más városok főépítészeivel történt egyeztetésre hivatkoztak?

Válasz:

A 2023. január 25-i képviselő-testületi ülés 2. napirendi pontjaként a településképvédelméről szóló 1/2018. (I. 22.) önkormányzati rendelet módosításának jóváhagyását tárgyalta a képviselő-testület. A lakos által benyújtott véleménnyel és az arra adott részletes szakmai válasszal kiegészítettük az előterjesztést, így a beérkezett véleményekre adott válaszokat már ezzel együtt fogadta el a képviselő-testület a 3/2023. (I. 25.) határozatával – egyhangúlag, így azt T. Képviselő asszony is megszavazta. Téves a kérdésében tett azon megállapítás, miszerint minden, az Étv. 33/A. §-a szerinti egyszerű bejelentéshez kötött építési tevékenység esetén kötelező legalább egyszeri főépítési szakmai

konzultáció „a jelenleginél lényegesen több lehetőséget adna az önkormányzatnak az építkezésekkel kapcsolatos olyan problémák megoldásához, amelyek miatt rendszeresen panaszkodik a város vezetése”, hiszen a főépítési szakmai konzultációs véleményben foglaltak betartása nem kötelező sem az építető, sem a tervező, sem az építésügyi hatóság számára – kivéve a kifejezetten jogszabályi rendelkezésre alapozott észrevételeket, melyek betartása viszont a főépítési konzultáció nélkül is kötelező. Ennek folyamatát a 2023. január 25-i képviselő- testületi ülés ezen napirendi pontjához készített előterjesztés kiegészítésben részletesen ismertettük. Az építésügyi hatóságnak az egyszerű bejelentés tudomásul vétele során még azt sem kell vizsgálnia, hogy a kötelezően előírt esetekben megtörtént-e a főépítési konzultáció. A kötelezően előírt esetekben a konzultáció elmaradásának sincs szankciója. Kifejezetten e javaslat kapcsán nem történt konzultáció más településekkel, hiszen az egyszerű bejelentés és az ahhoz kötődő szakmai konzultáció nem egy új jogintézmény, de a főépítések szakmai rendezvényeken, egyéb fórumokon természetesen folyamatosan megosztják egymással tapasztalataikat. Az ott hallott információk alapján meglehetősen túlzás azt állítani, hogy más településeken „bevált ez a szabályozás”. Szakmai körökben bevezetése óta az egyszerű bejelentés intézménye folyamatos kritikákat kap. Úgy tűnik, ezen kritikákat végre a jogalkotó is meghallotta, hiszen az új, a Magyar építészetről szóló törvény koncepciója így fogalmaz:

„Jelenleg az egyszerű bejelentés jogintézménye nem közigazgatási eljárás, a benyújtott egyszerű bejelentés mellékleteit csak számszakilag ellenőrzi a hatóság, a hiányairól tájékoztatást küld, amely levélnek nincsen joghatása. A hatóság jelenleg nem ellenőrzi az építészeti-műszaki dokumentáció szakszerűségét, nincs előzetes hatósági kontroll, ezáltal nincs szerzett jog sem az egyszerű bejelentéssel építhető, bővíthető lakóépületek tekintetében. A különböző szervezetektől, hivataloktól és a szakmagyakorlóktól beérkezett vélemények, valamint a hatósági tapasztalatok alapján az egyszerű bejelentés jogintézménye jelenleg sok problémát, esetenként sajnos több tízmillió károkat is okoz.

Az egyszerű bejelentést a Törvény tudomásulvételi eljárássá alakítja, amelynek során az építészeti-műszaki dokumentáció jogszabályi követelményeknek való megfelelését a hatóság a benyújtást követően 15 napon belül ellenőrzi. Amennyiben a tervezett építési tevékenység a vonatkozó szabályoknak nem felel meg, az építési tevékenység megkezdését a hatóság megtiltja. Amennyiben a tervezett építési tevékenység megfelel a vonatkozó jogszabályoknak, a hatóság tudomásul veszi.”

Arról nem szól a törvény koncepciója, hogy ebbe az új eljárásrendbe hogyan fog illeszkedni a főépítési szakmai konzultáció, kötelező érvényű lesz-e az abban megfogalmazott észrevételek betartása, egyáltalán megmarad-e mint jogintézmény. A törvény elfogadását és hatályba lépését követően kialakuló új jogszabályi környezet fényében lesz majd érdemes felülvizsgálni a kapcsolódó önkormányzati szabályozást.

Egy településnek mérlegelnie kell, hogy az önként vállalt feladatait hogyan, milyen módon látja el, ennek során mérlegelve annak hatékonyságát: azt, hogy a feladatellátás mellé rendelt költségvetési forrás milyen eredménnyel járhat. Nem véletlen, hogy ennek figyelembevételével alakította ki az előző városvezetés a jelenleg is hatályos szabályozását a főépítési konzultáció kötelező esetköreiről, és nem tette azt minden esetben kötelezővé, pedig akkor a város anyagi helyzete a jelenleginél jóval kedvezőbb volt.

Fenntartjuk azon álláspontunkat, hogy amíg a konzultációban megfogalmazott vélemény figyelembevétele nem kötelező, addig pusztán bizonytalan információ szerzés érdekében jelentős

költségvetési ráfordítással, létszámbővítéssel a kötelező konzultáció esetköreit bővíteni nem indokolt, hiszen annak eredményessége meglehetősen kétséges.

Kérdés 2.:

A 2022. november 15-i képviselő-testületi ülés 10. napirendi pontjának tárgyalása során egy lakossági véleménnyel kapcsolatosan főépítész asszony és polgármester úr is nehezményezte, hogy a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendeletnek a véleményező által említett módosítása a szakmával való egyeztetés nélkül történne. A kormányrendelet-módosítás tervezetét a szakmai szervezetekkel történt egyeztetés után 2022.12.18-án közzétették a kormányportálon társadalmi egyeztetésre. Legyen szíves tájékoztatni arról, hogy milyen szakmai véleményt adtak a tervezethez.

Válasz:

A 2022. november 16-i képviselő-testületi ülés meghívójában 10. napirendi ponttal szereplő, de végül 15. napirendként tárgyalt előterjesztés a Szentendre város településfejlesztésével és településrendezésével összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 4/2015. (II.17.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szól. Véltetően erre irányul Képviselő asszony kérdése.

Ahogy a fenti dátumokból is látható, a 2022. november 16-i képviselő-testületi ülés időpontjában még nem lehetett számunkra hitelt érdemlően ismert az az információ, hogy a 419/2021 (VII. 15.) Korm. r. módosítása van előkészületben, hiszen annak társadalmi egyeztetése érdekében annak tervezetét a Kormány honlapján csak 2022. december 18-án tették közzé. Sajnos a szakmai kamarákat (Magyar Építész Kamara, Magyar Mérnök Kamara) sem mindig vonják be az országos jogszabályok előkészítésébe. Számos, a Magyar Építész Kamara honlapján (www.mek.hu) megjelent közlemény olvasható arról, hogy már megjelent jogszabályok előkészítésében nem vehetett részt a Magyar Építész Kamara:

https://mek.hu/index.php?link=Valtozasok_az_epitesugyi_es_oroksegvedelmi_jogszabalyokban

<https://mek.hu/index.php?link=Kozlemony>

https://mek.hu/index.php?link=Jelentos_jogszabalyvaltozasok_2021_januarjatol

https://mek.hu/index.php?link=191_2020__v8__Korm_rendelet_a_veszelyhelyzet_alatti_engedelyk_otelezettsegről

https://mek.hu/index.php?link=MEK_szakmai_velemeny_2442019X22

https://mek.hu/index.php?link=MEK_allasfoglalasa_2442019X22

https://mek.hu/index.php?link=Tajekoztatás_a_155_2016__VI_13__Korm_rendelet_modositasaval_kapcsolatban

Amennyiben a társadalmi egyeztetést megelőzően mégis részt vehetnek a Kamarák egy-egy jogszabály előkészítésében, csak szigorú titoktartás mellett tehetik ezt: a számukra megküldött tervezetet nem küldhetik meg a tagság, „a szakma” szélesebb körének, kizárólag az érintett szakmai tagozatok vezetősége, vagy a Kamara elnöksége láthatja azt, de arra is volt példa, hogy kizárólag a Kamara elnöke volt jogosult véleményezni a tervezetet. Ennek megfelelően a 419/2021 (VII. 15.) Korm. r. említett módosításának nyilvános társadalmi egyeztetése előtt -amennyiben a jogszabály előkészítésében egyáltalán részt vettek- sem adhattak számunkra erről információt, illetve az esetleges véleményezésükbe a szakma szélesebb körét sem vonhatták be. Így a novemberi képviselő-testületi ülés előtti napokban nem maradt más lehetőségünk, mint a Pest Megyei Kormányhivatal Állami Főépítésztől tájékoztatást kérni az esetleges tervezett jogszabály módosításról, hiszen a főépítési tevékenységről szóló 190/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet szerint:

7. § Az állami főépítési hatáskörében eljáró fővárosi és vármegyei kormányhivatal a) szakmai segítséget nyújt az önkormányzati főépítési feladatok ellátáshoz, b) az egységes szakmai szempontok - különösen az általános érvényű terület- és településrendezési, illetve építési követelmények - érvényesítése érdekében elősegíti és szükség szerint koordinálja az önkormányzatok terület- és településrendezéssel, valamint az építészeti értékvédelemmel kapcsolatos döntéseinek főépítési előkészítését. Ahogy az a napirend tárgyalásakor is elhangzott: Állami Főépítész úr sem tudta megerősíteni a várható jogszabály módosításra vonatkozó lakossági információt. Annak érdekében, hogy a településképi rendelet módosításának egyeztetési folyamata elindítható legyen, a képviselő-testületnek valamilyen módon döntenie kellett a helyi partnerségi egyeztetés szabályairól. A képviselő-testület hatályon kívül helyezte tehát a Szentendre város településfejlesztésével és településrendezésével összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 4/2015. (II.17.) önkormányzati rendeletet, amellet, hogy önmagára nézve kötelező feladatként vállalta a folyamat során lakossági fórum tartását, ami 2022. december 5-én meg is történt. A településképi rendelet módosításának véleményezésére 2022. december 14-ig volt lehetőség.

Ezt követően lett volna lehetőségünk 2022. december 18. és december 25. között a 419/2021 (VII. 15.) Korm. r. tervezett módosítását véleményeznünk, mely 8 napból dec. 22-től mind helyi, mind kormányzati szinten igazgatási szünet volt elrendelve, ráadásul ebből december 24. szenteste és december 25. karácsony volt. A 2022. november 16-i képviselő-testületi ülés és a társadalmi egyeztetés lehetőségének megnyílta közötti történések folytán a 419/2021 (VII. 15.) Korm. r. módosításának véleményezése egyrészt okafogyottá vált, másrészt az önkormányzat által megtett lépések összhangban voltak a tervezett módosítással.

Utóbb a 419/2021 (VII. 15.) Korm. r. kihirdetett módosítása alapján megállapítható, hogy a módosítás -az önkormányzat döntésével, önként vállalt kötelezettségével összhangban- ismét kötelezővé tette az érintett egyeztetési eljárások során a lakossági fórum megtartását. Ezen kívül a módosítás révén most már az ún. partnerek, lakosok a lakossági fórum utáni 5 napon belül írásban is eljuttathatják észrevételüket az önkormányzathoz, amit az önkormányzat munkatársai töltenek majd fel az E-TÉR rendszerbe. Így tettünk S. ZS. szentendrei lakostól a településképi rendelet módosításának véleményezési határidejének lejártát követően, 2023. január 20-án e-mailben beérkezett észrevétellel is, melyet -annak ellenére, hogy határidőn túl érkezett- az előterjesztés kiegészítésében ismertettünk a képviselő-testülettel, akik ennek figyelembevételével hozták meg döntésüket. Mind a lakossági fórum jegyzőkönyve, mind az ő (és az érintett államigazgatási szervek) véleménye és az azokra adott, képviselő-testület által egyhangúlag elfogadott válaszok az E-TÉR rendszerbe feltöltésre kerültek.

Kérdés 3.:

A Legjobb Önkormányzati Gyakorlatok Program idei díjazottjai kizárólag „kivéreztetett” ellenzéki és független önkormányzatok jó gyakorlatai voltak: <http://xn--tosz-5qa.hu/news/819/73/ime-2022-legjobb-onkormanyzati-gyakorlatai/>.

Indult-e Szentendre a jó gyakorlataival, ha igen, melyek voltak azok, ha nem, miért nem, amikor hasznos díjakat lehetett nyerni. Budapest Főváros XIII. Kerületi Önkormányzat közösségi költségvetésével lett díjazott, holott Szentendrének a városvezetés önértékelése szerint is teljes mértékben sikerült megvalósítania az Ábrányi-programban a városrészi költségvetésre tett vállalását, ezért arra lehetett volna számítani, hogy Szentendre megelőzi az említett önkormányzatot. Sőt mivel az önértékelés szerint minden, a társadalmi részvételt érintő vállalása teljesült a városvezetésnek, ezért akár a kategória nyertese is lehetett volna.

Válasz:

Az Ábrányi Emil városvédő, városzépítő és városfejlesztő program (2019-2024) célkitűzéseit követve továbbra is nagy hangsúlyt fektetünk a közösségi kormányzás, a felelős városvezetés és a városrészi költségvetés működtetésére és fejlesztésére. Ez utóbbit jól mutatja, hogy a városrészi költségvetés VRKTGV-2021 programban több mint 700 ötlet fejlesztési ötletet gyűjtöttünk össze és ezekből a szavazáson 10 db projekt lett a lakosság által kiválasztva; a VRKTGV-2022 programban több mint 300 fejlesztési ötletet gyűjtöttünk össze és ezekből a szavazáson 10 db projekt lett a lakosság által kiválasztva. Az előző évek hagyományait folytatva a VRKTGV-2023 program 2023. március 6-án indul, és várhatóan újabb 10 fejlesztési projekt lesz kiválasztva a lakosság részvételével, amelyek rendületlenül gazdagítják városunkat. A lakossági részvételben szerzett széleskörű tapasztalataink mértékadó szakmai körökben elismerést arattak, ezért számos önkormányzat kérte tapasztalataink megosztását, amelyeket különböző megbeszélések (pl. Budapest Terézváros Önkormányzata, Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata) és rendezvények (pl. Községi költségvetés - tapasztalat megosztó workshop) keretében adtuk át. Bár az előző városvezetés kilépett a Települési Önkormányzatok Országos Szövetségéből (TÖOSZ), azonban a TÖOSZ vélhetően jövőre is meghirdetésre kerülő “Legjobb Önkormányzati Gyakorlatok Program - 2023” keretében az eddigi tapasztalataink bemutatásával minden bizonnyal komoly nyerési eséllyel indulunk majd pályázatunkkal.

Szentendre, 2023. február 22.

Tisztelettel:


Fülöp Zsolt
polgármester



