

A Transparency International Magyarország Alapítvány Szentendre Város Önkormányzatának megbízásából elkészítette a Szentendre Város Önkormányzata (Önkormányzat) és a Szentendrei Közös Önkormányzati Hivatal (Hivatal) új közbeszerzési szabályzatára, valamint új beszerzési szabályzatára vonatkozó tervezeteket.

A tervezetek elkészítésekor a hatályos jogszabályi rendelkezéseken túl az Önkormányzat jelenlegi, legutóbb 2019. november hónapban módosított Közbeszerzési Szabályzatából, valamint az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatából (**SzMSz**) indultunk ki.

A tervezetek tartalmi összeállítása során különös figyelmet fordítottunk arra, hogy az SzMSz-szel összhangban határozzuk meg a

1. a közbeszerzések / beszerzések tervezésére;
2. a közbeszerzési / beszerzési eljárások előkészítésére és lefolytatására;
3. a feladatokra és a hatáskörökre;
4. a közbeszerzési / beszerzési eljárások egyes cselekményeire;
5. a közbeszerzési / beszerzési eljárások során hozott döntésekért felelős személy(ek)re, testület(ek)re, valamint az ezen eljárásokba bevont személyekre, szervezetekre. továbbá ezek felelősségi rendjére

vonatkozó előírásokat.

Külön hangsúlyt helyeztünk arra, hogy a tervezetek a nyilvánosság és az átláthatóság magas szintjét biztosítsák a közbeszerzések és a beszerzések során.

A tervezetekben javasolt megoldások közül kiemeljük az alábbiakat:

I./

A BESZERZÉSI SZABÁLYZATRA VONATKOZÓ TERVEZET ESETÉBEN:

a. Ide tartoznak az Önkormányzat és a Hivatal **közbeszerzési értékhatár alatti** beszerzései, valamint a közbeszerzési törvény szerinti kivételi körbe (Kbt. 9. §) sorolt beszerzések.

b. A közbeszerzési értékhatárok a 2020. évben a következők:

i. Nemzeti eljárásrend:

1. árubeszerzés esetében 15.000.000 forint
2. építési beruházás esetében 50.000.000 forint
3. építési koncesszió esetében 100.000.000 forint
4. szolgáltatás megrendelése esetében 15.000.000 forint
5. szolgáltatási koncesszió esetében 30.000.000 forint

ii. Uniósi eljárásrend:

1. árubeszerzés esetében 68.171.840 forint
2. szolgáltatás megrendelése esetében 68.171.840 forint
3. Kbt. 3. számú melléklete szerinti szolgáltatásoknál 238.920.000 forint

4. építési beruházás esetében 1.704.296.000 forint
 5. építési koncesszió esetében 1.704.296.000 forint
 6. szolgáltatási koncesszió esetében 1.704.296.000 forint
- c. Javaslatunk szerint ezen eljárásokban az ügymenet gyorsítása és áttekinthetősége érdekében az
- i. **500 ezer forintos értékhatárig** a beszerzés tekintetében **érintett szervezeti egység vezetője** által kezdeményezett és lefolytatott eljárásra kerülne sor,
 - ii. **1 millió forintos értékhatárig** az Önkormányzat tekintetében a **Polgármester**, a Hivatal tekintetében a **Jegyző** kompetenciájába kerülne a **beszerzés kezdeményezésének jóváhagyása és az eljárást lezáró döntés meghozatala**,
- d. **1 millió forint és a közbeszerzési értékhatár között a**
- i. Pénzügyi és Ellenőrző Bizottság elnöke
 - ii. Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság elnöke
 - iii. Kulturális, Oktatási és Civil Bizottság elnöke
 - iv. Jóléti Bizottság elnöke
- részvételével létrejövő **Beszerzési Bizottság** lenne jogosult a beszerzések megindításáról dönteni.
- e. Ezen eljárásokban a lefolytatott eljárás eredményeként a **döntést** az Önkormányzat beszerzései tekintetében a **Polgármester**, a Hivatal tekintetében a **Jegyző** lenne jogosult meghozni.
- f. Az eljárásokat **versenyeztetés útján** javasoljuk lefolytatni, **legalább 3 ajánlat bekérésével**.

Megjegyezzük, hogy ha az Önkormányzat elfogadja a Beszerzési Bizottság megalakulására és hatáskörére vonatkozó javaslatunkat, akkor megfelelően módosítani kell az SZMSZ-t, illetve annak mellékletét.

II./

A KÖZBESZERZÉSI SZABÁLYZATRA VONATKOZÓ TERVEZET ESETÉBEN:

- a. Ide tartoznak a **közbeszerzési értékhatárt meghaladó értékű** beszerzések.
- b. A közbeszerzési értékhatár feletti beszerzések vonatkozásában a **Képviselő-testület** döntési kompetenciájába tartozna egyebek mellett
 - i. a közbeszerzési terv elfogadása
 - ii. a közbeszerzési eljárások előkészítése és lefolytatása rendjének a meghatározása
 - iii. a közbeszerzési eljárás fajtájának a meghatározása.
- c. Javaslatunk szerint a közbeszerzési **eljárást lezáró döntés** meghozatalára vonatkozó döntéshozatali jogosultságot az Önkormányzatot érintő közbeszerzések esetében a **Polgármesterhez**, míg a Hivatalt érintő közbeszerzések tekintetében a **Jegyzőhöz** telepítettük.

- d. A tervezetben kidolgozásra került a **felelősségi körök** meghatározása, átfedések nélkül, egzakt módon elhatárolva az egyes feladatokat és döntési hatásköröket, valamint az **elektronikus közbeszerzési rendszer** használatával kapcsolatos jogosultságokat.
- e. A közbeszerzési törvény szerinti bíráló bizottság – az Önkormányzat jelenlegi gyakorlatának megfelelően – változatlanul **Közbeszerzési Munkacsoport** elnevezéssel működne, de a tervezetben a bírálóbizottsági **tagok feladatai** részletesen kidolgozásra kerültek, közbeszerzési, jogi, pénzügyi és a közbeszerzés tárgya szerinti bontásban.
- f. Külön fejezetet szenteltünk a **szerződés megkötése, módosítása** témakörének és a **jogorvoslat** tekintetében követendő eljárásnak.
- g. A **Közbeszerzési Szabályzatra vonatkozó tervezet összeállítása során teljes körűen figyelembe vettük az SZMSZ-ben foglaltakat, azzal összhangban jártunk el.**

III./

A VÁROSI SZOLGÁLTATÓ NZRT.-VEL KÖTÖTT SZERZŐDÉSEK:

A Városi Szolgáltató NZrt.-vel kötött szerződések tekintetében a közszolgáltatási szerződések vizsgálata során megállapítást nyert, hogy az **Önkormányzattal** a szerződések megkötésének időpontjában hatályos 2011. évi Kbt. 9. § (5) bekezdés g./ pontjában foglalt **kizárólagosság mint kivételi szabály alapján kötött szerződések lényegi eleme**, hogy a szolgáltatás nyújtója maga is ajánlatkérővé válik. Tehát a **Városi Szolgáltató Nzrt. köteles közbeszerzés eljárást lefolytatni a saját beszerzései tekintetében.** A Városi Szolgáltató Nzrt. a Közbeszerzési Hatóság által vezetett ajánlatkérői adatbázis adatai alapján mint jogképes szervezet a 2011. évi Kbt. 6. § (1) bekezdés c./ pontja alapján minősül ajánlatkérőnek.

Felhívjuk a figyelmet arra, hogy **ajánlatkérőként viszont rendelkeznie kell olyan beszerzési / közbeszerzési szabályzattal, amelynek alapján áru, szolgáltatás vagy esetleg építési beruházás megvalósítása érdekében a jogszabályoknak megfelelő eljárás lefolytatására kerülhet sor.**