

Szentendre Város Önkormányzatának

Közfoglalkoztatási terve az „Út a munkához” program helyi megvalósítására

2009.

1. Elvi megalapozás és jogszabályi háttér

1.1. Bevezetés

Korunk egyik legégetőbb problémája a tartós munkanélküliség, amely jelentős részben a gazdasági szektorok átalakulásának, a gyorsan változó munkaerő-piaci viszonyoknak a következménye. A szakképzetlen munkavállalók, továbbá a gazdaság által már nem keresett szakképzettséggel rendelkezők sajnos kiszorulnak a munkaerőpiacról, és egyre jelentősebb arányban válnak a segélyezési rendszer alanyaivá. Az utóbbi években egyre több azon fiatalok száma is, akik egyáltalán nem találnak állást, így munkatapasztalatot sem tudnak szerezni.

Az „Út a munkához” program kiemelt célja, hogy komplex intézkedéseivel járuljon hozzá ahhoz, hogy a munkára képes, tartósan munkanélküli személyek a korábbiaknál fokozottabb mértékben vegyenek részt valamely közfoglalkoztatási formában, hogy rendszeres munkajövedelemhez jussanak, és közelebb kerüljenek a munka világához.

A változások célja többirányú:

- a segélyezettek munkaerő piaci pozíciójának javítása,
- a segélyezés munka ellen ösztönző hatásának mérséklése,
- a foglalkoztatás növelése,
- a szociális és munkaügyi szolgáltatások együttműködésének erősítése a segélyezettek integrációja érdekében.

A program előkészítése során figyelembe vett és alkalmazott alapelvek:

- együttesen érvényesüljön a társadalmi szolidaritás és az egyéni felelősség,
- aki képes dolgozni, az munkával járuljon hozzá a közteherviseléshez,
- a minimum szintű ellátást továbbra is biztosítani szükséges az arra rászorulóknak,
- a segítségnyújtás és az együttműködéssel szemben támasztott körülmények, valamint ezekhez kapcsolódó szankciók együttesen kerüljenek alkalmazásra.

1.2. Jogszabályi háttér

- 1993. évi III.tv. a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról (továbbiakban Szt.)
- 1991. évi IV. tv. a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról (továbbiakban Flt.)
- 2008. évi CVII. tv. az egyes szociális és foglalkoztatási törvények módosításáról (továbbiakban Eszft.)
- 1990. évi LXV tv. a helyi önkormányzatokról (továbbiakban Ötv.)
- 1992. évi XXII. tv. a Munka Törvénykönyvéről (továbbiakban Mt.)
- 49/1999. (III.26.) Korm. rendelet a közmunkaprogramok támogatási rendjéről

1.3. Közfoglalkoztatás

Az Szt. módosításával 2009. évtől a hátrányos munkaerő-piaci helyzetű, aktív korú személyek ellátórendszere differenciálódik, a rendszeres szociális segély már csak egyik formája lesz az önkormányzati ellátásoknak.

A települési önkormányzatoknak vagy önállóan, vagy kistérségi szinten, a közfoglalkoztatás biztosítása érdekében – minden év február 15-ig, 2009-ben április 15-éig – az állami foglalkoztatási szervvel egyeztetett (2000 fő feletti település esetén a szociálpolitikai

kerekasztallal is egyeztetett) foglalkoztatási tervet kell készíteniük. A közfoglalkoztatási terv tartalmazza a rendelkezésre állási támogatásra jogosultak képzettség szerinti összetételét, azoknak a közfeladatoknak a megjelölését és ütemezését, amelyeket részben vagy egészben a közfoglalkoztatás révén kívánnak ellátni, továbbá az ellátásukhoz szükséges létszámot és a finanszírozáshoz rendelkezésre álló forrásokat.

Az önkormányzatok foglalkoztatási feladatainak változó szabályai mellett, biztos háttérként és egységesen szervezett módon és eljárással, támogató együttműködéssel jelen vannak a munkaügyi kirendeltségek. Bár a munkaügyi szervezet feladatait és eljárását az Ft. szabályai határozzák meg, de mind az önkormányzatoknak, mind a kirendeltségeknek ismerni kell a másik szervezetre vonatkozó törvényi szabályokat, és az együttműködést, a helyben kialakított jó gyakorlatokat közösen működtetni indokolt.

1.4. A közfoglalkoztatás formái

1.4.1. Közcélú munka

Az Szt. új szabályai a 36. §, és a 37/A. szakaszaiban határozzák meg a települési önkormányzatok közfoglalkoztatással kapcsolatos kötelezettségét.

A közcélú munkavégzésre – legalább hatórás napi munkaidővel, valamint legalább évi kilencven munkanap munkavégzési időtartammal – **határozott idejű munkaviszonyt kell létesíteni.**

A foglalkoztatás időtartama **egy év alatt összesen legalább 90 munkanapot el kell, hogy érjen.** A munkanapok száma 2009. évben 254 nap, a fizetett munkaszüneti napokkal együtt 261 munkanap. Az előzőekből következően a legalább 90 munkanapos foglalkoztatása az adott személynek, több mint négy hónapos munkaviszonyt kell, hogy jelentsen. Nem feltétel, hogy ezt egybefüggően töltsse le a közfoglalkoztatott, de az adminisztrációs terhek csökkentése érdekében **indokolt, hogy ne legyen nagyon elaprózva a foglalkoztatás.**

Eltérés az Munka Törvénykönyve szabályaitól, hogy a rendelkezésre állási támogatásra jogosult személy esetén a munkakezdés időpontjáról legalább 5 nappal korábban kell értesíteni, míg az Mt. szerint ez az időtartam legalább 7 nap.

A megkötött munkaszerződés minden esetben határozott időre jön létre, így az idő elteltével megszűnik a munkaviszony. Az ismételt munkába álláskor új szerződést kell kötni.

1.4.2. A közmunka

A Szociális és Munkaügyi Minisztérium, régióként a regionális fejlesztési tanács helyi, térségi vagy országos célok megvalósításának elősegítésére 3 – 8 hónapos határozott időtartamú közmunkaprogram megvalósítására ír ki pályázatot, amelynek célja állami, vagy önkormányzati feladat ellátása. A közmunkaprogram keretében kizárólag álláskeresőket, elsősorban aktív korúak ellátására jogosult személyeket alkalmazhatnak a munkáltatók. /49/1999. (III.26.) Korm. rendelet/

1.4.3. Közhasznú munka

A lakosságot vagy a települést érintő közfeladat vagy önkormányzat által önként vállalt, a lakosságot illetően a települést érintő feladat ellátása, vagy közhasznú tevékenység folytatása.

1.5. A közfoglalkoztatás tervezése

Igen nagy jelentőséget tulajdonít az „**Út a munkához**” program a közfoglalkoztatás tervezésének, amely az állami foglalkoztatási szervezet és az önkormányzatok együttműködésében elkészítve lehet igazán célratoró és hatékony, az adott településen lakó tartós munkanélküliek szempontjából speciális és a helyi, kistérségi igényekhez, lehetőségekhez, az érintettek képességeihez igazodó.

A közfoglalkoztatási terv egyéves időtartamra szól, amelyben az önkormányzatok meghatározzák azokat a munkafeladatokat, munkaköröket, amelyeket részben vagy egészben közfoglalkoztatás keretében kívánnak ellátni, valamint az egyes feladatok ellátásához szükséges létszámot, a feladatok várható ütemezését és a megvalósításhoz szükséges költségeket.

2. Helyzetelemzés

2.1 A település általános bemutatása

Szentendre Pest megye, azon belül a Dunakanyar, a kistérség meghatározó települése. Budapesttől mindössze 20 km-re található, északról Leányfalu, délről, Pomáz és Budakalász határolja. A város a 11. számú főút mentén fekszik, a Duna nyugati partján. A település közlekedési kapcsolatai jók. Tavasztól őszi rendszeres kompforgalom köti össze a Szentendrei szigettel. A fővárost többféle tömegközlekedési eszközzel is könnyen meg lehet közelíteni, a HEV menetidő csupán 40 perc. A buszjáratok félóránként indulnak az Árpád híd budai hídfőjéhez, ezen kívül a helyközi buszok is megállnak a városban. A város vasútvonallal nem rendelkezik.

Szentendre az ország egyik legjelentősebb idegenforgalmi központja, hajdani szerb – dalmát kereskedőváros, ma a művészek és alkotók városa is. A legrégebbi, az ősi múltú Óváros, az itt élő szerb kisebbséggel, az egykori üdülőtelep, Pismány és a környező hegyek, amely napjainkra kertváros. A város földrajzi, természeti adottságai változatos képet mutatnak. A Duna partját és egyben a mélyen fekvő részeket árvízvédelmi töltés határolja. A település belterülete mintegy 10 km hosszan közvetlenül kapcsolódik a Dunához.

A város tagja a Dunakanyar-Pilisi Önkormányzatok Többcélú Kistérségi Társulásának és több önkormányzati szövetségnek.

A város demográfiai adottságait jelentős mértékben a főváros közelsége, az ahhoz kapcsolódó jó közlekedési viszonyok, a város jelentős terjeszkedése határozza meg. A 2007. évben a város népessége meghaladta a 25.000 főt, jelenleg a lakónépesség száma 25.742 fő. A lakosság életkorának megoszlása a 2008. évben az alábbiak szerint alakult:

	2008. év	Férfi	Nő
18 éven aluliak	5749	2855	2894
18 - 62 évesek	16010	7728	8282
63 évnél idősebbek	3983	1622	2361
Összesen:	25742	12205	13537

Szentendrén a munkaképes korú lakosság száma 16010 fő. Sok lakos a közeli fővárosba jár be dolgozni. A helyi munkalehetőségek közül kiemelendők a turizmusra épülő kereskedelmi és szolgáltató egységek. Az Önkormányzat 1 bölcsődét, 8 óvodát, 4 iskolát, Gondozási Központot, Gazdasági Ellátó Szervezetet, Polgármesteri Hivatalt, Tűzoltóságot és egészségügyi szakellátó intézetet tart fenn, a városi intézményekben foglalkoztatott dolgozók száma 717 fő. Az Önkormányzattal kötött szerződés alapján 8 háziorvos, 5 gyermekorvos és 4 fogorvos biztosítja az egészségügyi alapellátást. Az Önkormányzat a családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást a Dunakanyar-Pilisi Önkormányzatok Többcélú Kistérségi Társulása által fenntartott, szentendrei székhelyű Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat útján biztosítja.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) szerinti, valamint az Önkormányzat saját forrásaiból nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátásokat a települési önkormányzat a pénzbeli és természetbeni szociális és gyermekvédelmi ellátásokról szóló 51/2006.(XII.15.) Önk. sz. rendelete alapján biztosítja.

A 2008. évben a regisztrált munkanélküliek száma 408 fő volt. Valójában azonban többre tehető a munkanélküliek száma, mert vannak nem regisztrált, alkalmi, vagy fekete foglalkoztatásból élő személyek is.

A 2008. évben összesen 144 fő munkanélküli ellátása szűnt meg, ebből 28 főnek az I. negyedévben, 39 főnek a II. negyedévben, 34 főnek a III. negyedévben, 43 főnek a IV. negyedévben.

2.2. A rendszeres szociális segélyezettek a településen

A rendszeres szociális segélyezettek száma a településen 2008. december 31-én 57 fő volt, ebből 8 fő egészségkárosodás miatt részesült ellátásban. Az adatokat vizsgálva megállapítható, hogy a segélyezettekben belül a nők-férfiak aránya 44-56%.

Az életkor szerinti megoszlást tekintve 16% (9 fő) a 35 év alatti, 67% (38 fő) a 35-55 év közötti, és 17% (10 fő) az 55 év feletti korosztály.

A rendszeres szociális segélyezettek 4%-a (2 fő) főiskolai, egyetemi, 4%-a (2 fő) technikai, 6%-a (3 fő) szakközépiskolai, 4%-a (2 fő) gimnáziumi, 15%-a (8 fő) szakmunkás, 40 %-a (21 fő) 8 általános iskolát végzett. A 8 általánossal sem rendelkező rendszeres szociális segélyezettek száma 2 fő. Az adatokat az 1. sz. melléklet táblázatában gyűjtöttük össze.

2009. évben az ellátásra jogosult aktív korúak számának alakulásában a kialakult gazdasági válság várhatóan éreztetni fogja hatását, de hogy ez valóban így történik-e, és ha igen, milyen mértékű lesz, egyelőre nehéz megjósolni. Éppen ezért a tervezést a 2008-as adatok figyelembe vételével készítettük el. A közfoglalkoztatási terv 2. számú melléklete részletesen tartalmazza a létszám, illetve annak összetételére vonatkozó adatokat.

A jelen közfoglalkoztatási terv elkészítéséig 7 személy kivételével a rendszeres szociális segélyeket felülvizsgáltuk (a 7 személyből 3 a közmunkaprogramban vesz részt, ezért csak annak letelte után vizsgálhatók felül, 4 személy esetében pedig a felülvizsgálat folyamatban van). Az eddigiek szerint 39 személy vált jogosulttá rendelkezésre állási támogatásra, 13 személy rendszeres szociális segélyre (ebből 9 személy 55 év feletti, 4 személy egészségkárosodott), 4 személy munkába állt.

2.3. Települési szerepvállalás a közfoglalkoztatásban a 2008. évben

Önkormányzatunk a 2008. évben összesen 23 személyt foglalkoztatott közfoglalkoztatás keretében, ebből 8 fő közcélú munkavégzésben, 14 fő közhasznú munkavégzésben, 1 fő közmunkában vett részt.

A közcélú foglalkoztatásra biztosított állami keret a 2008. szeptember hónap folyamán kifogyott, ezért közcélú foglalkoztatásra csak a január-szeptember hónapokban került sor. A közhasznú foglalkoztatás folyamatos volt. Az ellátott feladatok az alábbiak voltak:

- takarítás
- konyhai kisegítő feladatok
- kommunális kisegítő feladatok
- adminisztratív feladatok (borítékolás, postázás, kartonozás, adatrögzítés)
- gépkocsi-vezetés
- karbantartás
- parlagfű-mentesítés

A foglalkoztatás időbeli megoszlása egyenletes volt. A III. negyedévben a parlagfű-mentesítési feladatok miatt átmenetileg magasabb, az év utolsó negyedévében a közcélú foglalkoztatás forrásának megszűnése miatt azonban alacsonyabb volt a közfoglalkoztatottak száma. (I. negyedév: 8 fő, II. negyedév: 7 fő, III. negyedév: 10 fő, IV. negyedév: 5 fő).

A fenti adatokat az 1. sz. melléklet táblázatában foglaltuk össze.

A közfoglalkoztatást mindig is fontosnak ítélte az önkormányzat, hiszen olyan területen jelentkezik hasznossága, ahol találkozik a település és a lakosság érdeke.

A közmunkavégzés legfontosabb üzenete, hogy a munka érték. Az eddigi foglalkoztatások is bizonyították, hogy a rövid ideig tartó, de biztos munkalehetőség is pozitív hatással van a munkaerőpiacról kiszorult tartós munkanélkülieknél. Javul mentális és szociális helyzetük, növekszik jövedelmük, és tájékozottabbak lesznek a munka világáról.

3. Közfoglalkoztatási stratégia

3.1. Célok, stratégia átfogó meghatározása

A közfoglalkoztatási tervünk célja, hogy a munkára képes, tartósan munkanélküli személyek a korábbiaknál fokozottabb mértékben vegyenek részt valamely közfoglalkoztatási formában, annak érdekében, hogy rendszeres munkajövedelemhez jussanak. Az alacsony iskolai végzettségű munkavállalók számára a nyílt munkaerőpiacra való visszakerülés első lépcsőjét a közfoglalkoztatásban való részvétel jelentheti.

Fontos, hogy a szociális ellátórendszerben lévő és bekerülő emberek foglalkoztatása szervezett keretek között történjen. Ezért kiemelt jelentőségű, hogy a közfoglalkoztatás szervezése a településen élők adottságaihoz és a helyi sajátosságokhoz, lehetőségekhez igazodjon.

A program célja:

- a segélyezettek munkaerő piaci pozíciójának javítása,
- a segélyezés munka ellen ösztönző hatásának mérséklése,
- a foglalkoztatás növelése,
- a szociális és munkaügyi szolgáltatások együttműködésének erősítése a segélyezettek integrációja érdekében.

3.2. A program célcsoportjai

Az aktív korúak ellátására jogosultak, valamint a közfoglalkoztatásba bevonhatók, ezen belül kiemelten a(z)

1. alacsony iskolai végzettséggel, illetve elavult szakmával rendelkezők
2. pályakezdők
3. 55 év feletti, különös tekintettel a nyugdíj előtt állókra:
4. Nők, különösen a GYES-ről, GYED-ről, ápolási díjról visszatérők.

3.3. Vállalt feladatok

Közfeladatok a településen:

- Az önkormányzat fenntartásában működő intézményekben takarítási, karbantartási, adminisztrációs munkák,
- Konyhai kisegítő feladatok ellátása
- Városüzemeltetési és köztisztasági feladatok ellátása,
- A város játszótereinek karbantartása,
- Sport és kulturális helyszínek karbantartása,
- Belterületi utak fenntartása, az utak környezetének karbantartása,
- Belterületi kerékpárút fenntartásával kapcsolatos feladatok,
- Parkosítás, zöldterületek kialakítása, parkfenntartás,
- Csapadékvíz, és belvízelvezető csatornahálózatok helyreállítása, karbantartása,
- Illegális hulladék lerakóhelyek felszámolása,
- Június-szeptember hónapokban parlagfű mentesítés,
- Téli időszakban járdák síkosság mentesítése,
- Időszaki plakátok kihelyezése, szórólapok terjesztése
- Önkormányzati rendezvények alkalmával technikai feladatok ellátása,
- Gépjárművezetői feladatok ellátása
- Szociális kisegítő munka főként házi gondozás és étkeztetés keretén belül (étel kiszállítás, gyógyszer kiváltás, bevásárlás, tüzelő aprítás, takarítás, stb.)

A tervezett közfeladatokat, a feladatellátáshoz szükséges iskolai végzettséget, a feladatok ellátásának ütemezését, és az egyes feladathoz tartozó munkáltatókat a 3. számú melléklet tartalmazza.

A feladatok meghatározásánál figyelemmel voltunk a feladatleltárban felsoroltakra, az évszakoknak megfelelő kiemelt tevékenységekre, valamint a közfoglalkoztatásba bevonható létszámra.

Egyeztetünk az intézményekkel is, hogy milyen munkafeladatok elvégzésében tudnának segítséget nyújtani a közcélú foglalkoztatásban részt vevő munkavállalók. Az intézmények vezetői számos feladatot felsoroltak, többségében kertrendezésre, takarításra, konyhai vagy adminisztrációs feladatokra tudnának közcélú munkavállalókat fogadni.

Eszerint a Gondozási Központ 2 főt tudna fogadni takarításra (egyét a hajléktalan-ellátásban, egyét a házi gondozásban), 1 főt kertrendezésre, fűtésre, 1 főt pedig karbantartásra, kertészeti feladatokra, ebédszállításra. A SZEI 1 főt adminisztrációs feladatokra, 2 főt a felújítás során felmerülő rakodási, szállítási feladatokra. Szentendre Város Óvodai Intézményei 2 főt karbantartási, kertészeti feladatokra. A Barcsay Jenő Általános Iskola 1 főt takarításra, 1 főt konyhai munkákra, 1 főt kertrendezésre, az Izbégi Általános Iskola szintén 1 főt takarításra, 1

főt kertészeti munkára és 1 főt gondnoki feladatok ellátására, a Templomdombi Általános Iskola 1 főt adminisztrációs feladatokra, a II. Rákóczi Ferenc Általános Iskola és Gimnázium vezetője jelezte, hogy nincs ilyen jellegű igénye, a Tűzoltóság 2 főt kertészeti, karbantartási feladatokra. A Polgármesteri Hivatalban adminisztrációs, gépjárművezetői, illetve rendezvények technikai segítő feladatainak ellátására az elmúlt évben is igénybe vettük a közfoglalkoztatási lehetőségeket, így az idei évre is számolhatunk 5 fő alkalmazásával (3 adminisztrátor, 1 technikus, 1 gépjárművezető).

Fentiekén felül számos olyan önkormányzati feladat van (pl. parkfenntartás, parlagfümentesítés, árok-, meder tisztítás, közterületek takarítása, illegálisan kihelyezett plakátok eltávolítása), melyek szintén elláthatók e foglalkoztatási formában. A tervezett létszám ezen feladatokra összesen 10 fő. Javasolt a létszámot kiegészíteni plusz 1 fővel, aki legalább középfokú végzettséggel rendelkezik és koordinálni, illetve adminisztrálni képes a kommunális feladatok elvégzését.

Mindezek figyelembe vételével a közcélú foglalkoztatásra tervezett létszám összesen 34 fő. Ebből az alábbi feladatokra az alábbi igények állnak fenn:

- takarítási feladatokra 4 fő női munkaerő (8 általános); 2 fő 8 hónap (II., III., IV. negyedév), 2 fő 4 hónap (III., IV. negyedév)
- konyhai feladatokra 1 fő női munkaerő (8 általános); 1 fő 4 hónap (III., IV. negyedév)
- gondnoki feladatokra 1 fő férfi munkaerő (8 általános); 1 fő 8 hónap (II., III., IV. negyedév)
- adminisztrációs feladatokra 5 fő női munkaerő (középszola); 5 fő 6 hónap (II., III., IV. negyedév)
- intézményekhez kertészeti, karbantartási feladatokra 4 fő női és 4 fő férfi munkaerő (8 általános); 4 fő 6 hónap, 4 fő 5 hónap (II., III., IV. negyedév)
- rakodási, szállítási feladatokra 2 fő férfi munkaerő (8 általános); 2 fő 6 hónap (II., III. negyedév)
- gépjárművezetői feladatokra 1 fő férfi munkaerő (szakképesítés); 1 fő 9 hónap (II., III., IV. negyedév)
- technikai segítő feladatokra 1 fő férfi munkaerő (szakképesítés); 1 fő 9 hónap (II., III., IV. negyedév)
- kommunális feladatokra 8 fő férfi és 2 fő női munkaerő (8 általános); 10 fő 6 hónap (II., III., IV. negyedév)
- kommunális feladatok koordinálására és adminisztrációjára 1 fő férfi munkaerő (érettségi); 1 fő 6 hónap (II., III., IV. negyedév)

A tervezet szerint a foglalkoztatás napi 8 órában történne, az átlagos foglalkoztatási időtartam 6 hónap, az évközi beosztást a 3. sz. melléklet tartalmazza.

A dologi kiadások kapcsán a kistérségi közmunka-program tapasztalatait használtuk fel, mely szerint egy dolgozó védőruházata kb. 20.000 Ft/fő, védőitala 1000 Ft/fő/hó, a szükséges munkaeszközökre pedig 35 fő figyelembe vételével 240.000 Ft-ot terveztek. Védőruhát és védőitalt a takarítói, konyhai, kertészeti, karbantartási, rakodási és kommunális feladatokhoz számoltunk, ugyanígy jártunk el az eszközök tekintetében is. Eszerint a közmunka program dologi kiadásaihoz arányosítva 26 fő részére a védőruházat és védőital költsége 676.000 Ft, az eszközök költsége 178.285 Ft, **így a várható dologi kiadások összege a 2009. évre 854.285 Ft.**

A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény 48. §-a szerint azt a személyt, akinek a települési önkormányzat közcélú munkát ajánlott fel, az állami **foglalkoztatási szerv küldi el a közcélú foglalkoztatáshoz szükséges foglalkozás-egészségügyi vizsgálatra. A foglalkozás-egészségügyi vizsgálat térítési díját az állami foglalkoztatási szerv téríti meg a vizsgálatot végző szerv részére.**

A Szt. 35. § (2) bekezdése alapján a rendelkezésre állási támogatásra jogosult személy köteles a neki az álláskeresési megállapodás, illetőleg a közfoglalkoztatás keretében felajánlott munkát elfogadni, ha

a) a munka a szakképzettségének, iskolai végzettségének vagy annál eggyel alacsonyabb szintű végzettségnek, vagy az általa utoljára legalább hat hónapig betöltött munkakör képzettségi szintjének megfelel, továbbá

b) a munka

ba) teljes munkaidőben történő foglalkoztatás esetén a várható havi kereset eléri a mindenkori kötelező legkisebb munkabér összegét, vagy

bb) részmunkaidős foglalkoztatás esetén a várható havi kereset legalább a mindenkori kötelező legkisebb munkabér összegének időarányos részét eléri.

A (3) bekezdés szerint ha az (1) bekezdés szerinti személy a közfoglalkoztatásban keresőképtelenségére hivatkozással nem vesz részt, a foglalkoztató a keresőképtelenség fennállásának vizsgálatára külön jogszabályban foglaltak szerint felülvizsgálatot kezdeményezhet. Ha az (1) bekezdés szerinti személy a közcélú munkavégzésre irányuló munkaszerződést azért nem köti meg, mert keresőképtelenné vált, a keresőképtelenség felülvizsgálatának kezdeményezésére a jegyző jogosult.

4. Források, finanszírozás

Közcélú foglalkoztatás finanszírozása¹

I. Szakképesítést nem igénylő munkakörök (26 fő)

Alapadatok:

- Közfoglalkoztatásba bevonható aktívkorú ellátottak száma: 26 fő
 - Átlagos foglalkoztatási időtartam: 6 hónap
 - Személyi alapbér (minden foglalkoztatott esetében): 71.500.-Ft
 - Munkaadót terhelő járulék: 11.440.-Ft + 975.-Ft/hó
 - Bér + Járulék: 83.915.-Ft
- 2009. évben várható teljes bérköltség: 26 fő * 6 hó * 83.915.-Ft = **13.090.740.-Ft**
- Központi forrás (95%): **12.436.203.-Ft**
- **Önkormányzat saját forrása (5%): 654.537.-Ft**

II. Szakképesítést igénylő munkakörök (8 fő)

Alapadatok:

- Közfoglalkoztatásba bevonható aktívkorú ellátottak száma: 8 fő
 - Átlagos foglalkoztatási időtartam: 6 hónap
 - Személyi alapbér (minden foglalkoztatott esetében): 87.500.-Ft
 - Munkaadót terhelő járulék: 14.000.-Ft + 975.-Ft/hó
 - Bér + Járulék: 102.475.-Ft
- 2009. évben várható teljes bérköltség: 8 fő * 6 hó * 102.475.-Ft = **4.918.800.-Ft**
- Központi forrás (95%): **4.672.860.-Ft**
- **Önkormányzat saját forrása (5%): 245.940.-Ft**

Dologi kiadások a teljes közfoglalkoztatást tekintve (munkaruha, védőeszköz, szerszám, védőital) : **854.285.-Ft**

Központi források összesen:

Közcélú foglalkoztatás: **17.109.063.-Ft (Központi költségvetés)**

Önkormányzati saját forrás összesen:

Közcélú foglalkoztatás: **900.477.-Ft**

Dologi kiadás: **854.285.-Ft**

Összesen: 1.754.762.-Ft

¹ A Szt. 124. § (1)-(2) bekezdései szerint a rendelkezésre állási támogatás folyósított összegének 80 %-át, illetve a közcélú foglalkoztatással kapcsolatos személyi kiadások 95 %-át a központi költségvetés téríti meg.

A kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 321/2008. (XII.29.) Korm. rendelet szerint a teljes munkaidőben foglalkoztatott munkavállaló részére megállapított személyi alapbér kötelező legkisebb összege a teljes munkaidő teljesítése esetén 2009. január 1-jétől havibér alkalmazása esetén 71.500 Ft, a legalább középfokú végzettséget, illetőleg középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatott munkavállaló garantált bérminimuma a teljes munkaidő teljesítése esetén 2009. január 1-jétől 87.000 Ft, 2009. július 1-jétől 87.500 Ft.

A pályakezdő fiatalok, az ötven év feletti munkanélküliek, valamint gyermek gondozását, illetve a családtag ápolását követően munkát keresők foglalkoztatásának elősegítéséről, továbbá az ösztöndíjas foglalkoztatásról szóló 2004. évi CXXIII. törvény 8/A. § (1) bekezdése szerint a közcélú foglalkoztatás keretében történő foglalkoztatás esetén a munkaadó mentesül a társadalombiztosítási járulék, a munkaadói járulék, valamint a tételes egészségügyi hozzájárulás 50%-ának megfizetése alól.

A társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről szóló 1997. évi LXXX. törvény 19. § (1) bekezdése szerint a foglalkoztató által fizetendő társadalombiztosítási járulék mértéke 29%.

A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény 40. §-sa szerint a munkaadói járulék mértéke a társadalombiztosítási járulékalap alapulvételével 3%.

Az egészségügyi hozzájárulásról szóló 1998. évi LXVI. törvény 9. § (1) bekezdése szerint a tételes egészségügyi hozzájárulás összege a jogviszony fennállásának időtartama alatt havi 1950 Ft (naptári naponként 65 Ft).

Az egyes pénzbeli szociális ellátások elszámolásának szabályairól szóló 62/2006. (III.27.) Korm. rendelet 2. § (6) bekezdése szerint a közcélú munka támogatásának összegeként a közcélú foglalkoztatásban részt vevő személyek részére kifizetett munkabért (ideértve az ezzel egy tekintet alá eső bérjellegű juttatást is), a távolléti díjat, valamint azok közterheit kell figyelembe venni. Az igényelt összeg azonban nem haladhatja meg a teljes munkaidőben foglalkoztatott munkavállaló részére megállapított személyi alapbér kötelező legkisebb összegének, illetve a jogszabályban megállapított garantált bérminimumnak és közterheinek az összegét.

A szükséges Önkormányzati hozzájárulás az Önkormányzat költségvetésének a rendszeres szociális segélyezés céljára betervezett 19.500.000 Ft előirányzatának terhére biztosítható. Míg a rendelkezésre állási támogatás folyósított összegének 80 %-át, addig a közcélú foglalkoztatással kapcsolatos személyi kiadások 95 %-át a központi költségvetés téríti meg. Közcélú foglalkoztatás esetén a munkavállaló rendelkezésre állási támogatást nem kap. A rendelkezésre állási támogatás átlag 33.775 Ft² összege esetén az Önkormányzati hozzájárulás 6.755 Ft, míg bruttó 83.915 Ft-os, illetve bruttó 102.475 Ft-os bérköltség esetén ugyanez az összeg 4.195 Ft, illetve 5.125 Ft.

Bár a dologi kiadásokat is figyelembe véve a közcélú foglalkoztatás költségei (1.754.762 Ft) meghaladják a várható megtakarítást (1.378.020 Ft), a közcélú foglalkoztatás a rendszeres szociális segélyezésre betervezett előirányzathoz finanszírozható.

5. Képzés-koordináció munkaügyi központon, együttműködő szervezeteken keresztül

A Szentendrén élő rendelkezésre állási támogatásban részesülőket a Közép-Magyarországi Regionális Munkaügyi Központ Szentendrei Kirendeltsége nyilvántartásba veszi, majd álláskeresési megállapodást köt velük. Az álláskeresési megállapodásban rögzítik az érintett jogait, kötelezettségeit, valamint meghatározzák – közfoglalkoztatási tervben foglaltakkal összhangban – azokat a szolgáltatásokat, képzést, programban történő részvételt, vagy egyéb foglalkoztatást elősegítő támogatást, amelyet a kirendeltség az álláskeresőnek nyújt elhelyezkedése elősegítése érdekében.

Az önkormányzat – az alábbi jogosultak esetében – a Családsegítő és Gyermejköltségi Szolgálat útján gondoskodik az együttműködés intézményi feltételeiről:

- a rendszeres szociális segélyben részesülő 55. életévét betöltött személy,
- a rendszeres szociális segélyben részesülő 14 éven aluli kiskorú gyermeket nevelő, ha a gyermek ellátását napközbeni ellátást biztosító intézményben nem tudják biztosítani, illetve a családban élő gyermekek valamelyikére tekintettel más személy nem részesül a Cst. szerinti gyermekgondozási támogatásban, gyermekgondozási díjban, terhességi gyermekágyi segélyben,

Az aktív korúak ellátására jogosult személlyel a munkaügyi központ által kötött álláskeresési megállapodásban a munkaügyi központ is előírhatja a családsegítő szolgálattal történő együttműködést (Szt. 35. § (6) bekezdése és a R. 17. § (14) bekezdése értelmében), mindazok részére, akik munkaképességük miatt rendelkezésre állási támogatásban részesülnek, vagy maguk vállalták – a rendszeres szociális segély helyett (kivéve az egészségkárosodottak) a közfoglalkoztatásban való részvételt, és ehhez kapcsolódó együttműködési kötelezettséget a munkaügyi központtal (amely álláskeresési megállapodás megkötését is jelenti).

² A jelenleg rendelkezésre álló adatok szerint

6. Munkáltatói jogok gyakorlásának rendje

Az önkormányzat a közfoglalkoztatási tervben meghatározott munkáltatói létszám tekintetében az 1992. évi XXII. törvény (a Munka Törvénykönyvéről) alapján, figyelemmel az Szt. 36.§. (4) bekezdésében³ foglaltakra gyakorolja a munkáltatói jogokat, valamint viseli a munkáltatót terhelő köteleességeket.

A munkaügyi feladatokat a Polgármesteri Hivatal személyügyi referense látja el.

7. Nyilvánosság biztosítása

A közfoglalkoztatási program gazdasági és társadalmi hasznosulása érdekében fontos a tervezési időszakban a lakosság véleményének ismerete, javaslatainak értékelése, a megvalósítás szakaszában pedig az értékelés ismerete.

Ezt figyelembe véve az Önkormányzat a település hivatalos honlapján (www.szentendre.hu), közzéteszi a közfoglalkoztatási tervet.

A lakosság elektronikus levelezésen (kozerdeku-zoldmail@ph.szentendre.hu), illetve telefonon (zöld szám: 06-80-204-725) keresztül nyilváníthat véleményt a programról.

8. Összegzés

A tartós munkanélküliség elszegényedést, a lakhatási körülmények romlását, a szegénység átörökítését idézheti elő. A megelőzés érdekében a segélyezési rendszer passzív eszközeiről, az aktív eszközökre, azaz a közfoglalkoztatásban, a munkaerő-piaci programban való részvételre és a képzésre kell hangsúlyt helyezni.

Ehhez a helyi szociális ellátórendszernek is változnia kell, mégpedig úgy, hogy a szociális biztonsághoz való jog garantálása mellett az aktivitás megőrzését és az öngondoskodás elvének erősítését, a munkaerőpiacon való elhelyezkedést gátló tényezők felszámolását is biztosítsa.

Ennek megfelelően a közfoglalkoztatási terv célkitűzései csak akkor lehetnek eredményesek, ha a programot Szentendre Város Önkormányzata a Közép-Magyarországi Regionális Munkaügyi Központ Szentendrei Kirendeltségével, és a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálattal való szoros együttműködésben valósítja meg.

Szentendre, 2009. április

³ Szt. 36. § (4) A közcélú munkavégzésre - legalább hatórás napi munkaidővel, valamint legalább évi kilencven munkanap munkavégzési időtartammal - határozott idejű munkaviszonyt kell létesíteni. A munkaszerződésnek tartalmaznia kell

a) a munkavállaló természetes személyazonosító adatait, a munkáltató megnevezését és székhelyét, adószámát, adóazonosító jelét,
b) azt, hogy a szerződés közcélú munkavégzésre jött létre,
c) a határozott időre szóló munkaviszony létesítésének és megszűnésének naptári napját, valamint azt, hogy a lakcímbeljelentés napján megszűnik a munkaviszony akkor is, ha a munkavállaló lakcíme megváltozása miatt részére az aktív korúak ellátása megállapítására más jegyző válik illetékesé, kivéve, ha a régi és az új lakcím szerinti önkormányzat a közfoglalkoztatási feladatok ellátását együttműködési megállapodás vagy társulás keretében végzi,
d) a személyi alaphétt,
e) a munkakört,
f) a munkavégzési helyet, valamint
g) azt, amiben a felek megállapodnak.

1. sz. melléklet

Rendszeres szociális segélyezettek helyzetének elemzése, értékelése
(2008. évi adatok alapján)

Település neve: Szentendre

Lakosság száma: 25.742 fő

Sorszám	Megnevezés	Rendszeres szociális segélyben részesülő (fő)	Közcélú foglalkoztatásban részt vett (fő)	Közcélú foglalkoztatás	Közcélú foglalkoztatás	Rendszeres szociális segélyre kifizetett
						összeg (Ft/év)
1.	Létszáma (a+b+c):	57	23			
	a) egészségkárosodott	8				
	b) nem foglalkoztatott	49	23			
	c) támogatott álláskereső	0	0			
2.	Életkora:	9	7			
	a) 35 évnél fiatalabb	38	10			
	b) 35-55 év közötti	10	6			
	c) 55 évnél idősebb					
3.	Neme:					
	a) férfi	32	14			
	b) nő	25	9			
4.	Iskolai végzettsége:					
	a) 8 ált. iskola alatti	2				
	b) 8 általános	21				
	c) szakmunkásképző vagy szakiskolai végzettséggel rendelkezik	8				
	d) gimnázium	2				
	e) szakközépiskola	3				
	f) technikum	2				
	g) főiskola, egyetem	2				
5.	Háztartás formája:					
	a) családban élő	23				
	b) egyedül élő	17				
6.	Folyósított segély átlagos összege (Ft/hó/fő)	29.673 Ft				20.390.921 Ft
7.	Konkrét munkafeladatok megnevezése, felsorolása (pl. köztisztasági, adminisztratív stb.)			- takarítás - konyhai kisegítő feladatok - kommunális kisegítő feladatok - adminisztratív feladatok (borítékolás, postázás,		

				kartonozás, adatrögzítés) - technikai feladatok - gépkocsi- vezetés - karbantartás - parlagfü- mentesítés		
8.	Munkák teljesülése:					
	I. negyedév			8		
	II. negyedév			7		
	III. negyedév			10		
	IV. negyedév			5		
9.	Foglalkoztatók köre (felsorolás)			- polgármester - jegyző		
10.	Foglalkoztatások átlagos időtartama (nap)			73		
11.	Közcélú foglalkoztatás:					
	a) tervezett összeg (saját forrással együtt)				6.580.006 Ft	
	b) felhasznált összeg				6.580.006 Ft	
	c) ebből saját forrás				1.692.373 Ft	
12.	Kifizetett rendszeres szociális segély:					
	a) központi forrásból					17.952.296 Ft
	b) helyi forrásból					2.438.625 Ft

Megjegyzés:

A táblázatban nem csak a közcélú foglalkoztatásban résztvevők létszámát, hanem a 2008. évben közhasznú foglalkoztatásban és közmunkában részt vettek létszámát is figyelembe kell venni, mivel 2008. évben a közhasznú foglalkoztatás és a közmunka is része volt a közfoglalkoztatásnak.

2. számú melléklet

**Aktív korúak ellátására jogosultak jövőbeni helyzetének tervezése, értékelése
(2009. évi új szabályok szerint tervezett adatok alapján)**

Sor - szám	Megnevezés	Aktív korúak ellátására jogosultak (fő)	(Köz)foglalkoztatásba bevonhatók (fő)	(Köz)foglalkoztatásba <u>nem</u> bevonhatók (fő)	Elsősorban képzésre kötelezett 35 éven aluliak
1.	Aktív korúak ellátására jogosultak létszáma (a+b):	57			
	a) rendszeres szociális segélyezettek összesen:	17		17	
	ebből:				
	• egészségkárosodott	8		8	
	• 55. életévét betöltötte	9		9	
	• 14 éven aluli kiskorú gyermeket nevel és a gyermek ellátását napközbeni ellátást biztosító intézményben nem tudják biztosítani	0		0	
b) rendszeres munkavégzésbe bevonhatók	40				
2.	Foglalkoztatásba bevonhatók életkora (a+b):				
	a) 35 évnél fiatalabb		6		
	b) 35-55 év közötti		34		
3.*	Neme (a+b):				
	a) férfi		20		
	b) nő		20		
4.*	Iskolai végzettsége:				
	a) 8 ált. iskola alatti		2		
	b) 8 általános		21		
	c) szakmunkásképző vagy szakiskolai végzettséggel rendelkezik		8		
	d) gimnázium		2		
	e) szakközépiskola		3		
	f) technikum		2		
g) főiskola, egyetem		2			
5.*	Háztartás formája:				
	a) családban élő		23		
	b) egyedül élő		17		
6.*	Képzésre kötelezett 35 éven aluliak létszáma iskolai végzettségük szerint (a+b):		2		2
	a) 8 ált. iskola alatti		2		2
	b) 8 általános		0		

*A közfoglalkoztatásba bevonhatók létszámának alapulvételével

3. számú melléklet

Közfoglalkoztatási terv
 az 1993. évi III. törvény 37/A. § (2) bekezdése alapján, a 2009. évi új szabályok szerint

Sor - szám	Megnevezés	Rendelkezésre állási támogatásra jogosultak nemenkénti megoszlása (fő)		Közfeladatok megjelölése	Foglalkoztatás szervezése	Finanszírozás összege Ft
		férfi	nő			
1.	Rendelkezésre állási támogatásra jogosult személyek életkor szerinti várható összetétele összesen (a+b):	20	20			
	a) 35 évnél fiatalabb	4	2			
	b) 35-55 év közötti	16	18			
2.	Részben vagy egészben közfoglalkoztatás keretében ellátandó közfeladatok:					
	a) megjelölése, csoportonkénti felsorolása			- technikai kiszolgáló feladatok - kommunális feladatok - kommunális feladatok elvégzésének koordinálása - parlagfűmentesítés - adminisztráció - gépjárművezetés - takarítás - karbantartás - ebédszállítás - konyhai feladatok - kertészeti feladatok - rakodás, szállítás - gondnoki feladatok		
	b) feladatok várható ütemezése					
	I. negyedév			0		
	II. negyedév			31		
	III. negyedév			34		
	IV. negyedév			32		
	c) megjelölt munka szakképesítési szükséglete:					
	a) 8 általános	15	11			
	b) szakképesítés	2	0			
	c) középiskola	1	5			
d) felsőfokú képesítés	0	0				
3.	A 2. pont szerinti feladatok ellátásához szükséges létszám	18	16			
4.	Rendelkezésre állási támogatásra jogosultak képzettség szerinti összetétele:					
	a) 8 általános	10	11			
	b) szakképesítés	5	3			
	c) középiskola	3	4			
	d) felsőfokú képesítés	1	1			

5.	Foglalkoztatás szervezésének módja:				
	a) önkormányzat			Önkormányzat	
	b) önkormányzati társulás				
	c) e célra létrehozott szervezet				
	d) meglévő más szervezet				
6.	Közfoglalkoztatás finanszírozására szükséges forrás:				
	a) önkormányzati				1.754.762
	b) központi költségvetés				17.109.063